



Raadsvergadering	22 februari 2022
Volgnummer	7-2022
Onderwerp	Oprichting Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's
Domeinvergadering	Algemene Zaken
Programmanummer	1 Veiligheid
Registratienummer	2022.01797
Collegevergadering	25 januari 2022
Portefeuillehouder	Burgemeester
Organisatieonderdeel	Veiligheid en Leefbaarheid
Behandelend ambtenaar	WAPM Wolfs Telefoonnummer: 043-355368 Philip.Wolfs@maastricht.nl
Bijlagen	Bijlage 1 : Raadsbesluit Bijlage 2: brief gemeenteraden wensen en bedenkingen stichting risicobeheer Bijlage 3: Bijlage brief gemeenteraden oprichting stichting risicobeheersing

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

Op 3 december jl. heeft het Algemeen Bestuur van onze veiligheidsregio (VRZL) ingestemd met een voorgenomen besluit tot oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's zoals voorgelegd door het Veiligheidsberaad (VB).

Als volgende stap in het besluitvormingsproces is het aan de orde om de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te doen brengen, conform artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen.

Beslispunten

1. Geen gebruik te maken van de mogelijkheid tot het indienen van wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.



1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

Op 4 oktober jl. heeft het Veiligheidsberaad het principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting Risicobeheer. Beoogd wordt, dat deze stichting veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoopt. De veiligheidsregio's zijn daarmee nu aan zet om te besluiten deel te nemen aan deze stichting. Volgens artikel 4.3 lid 3 van onze gemeenschappelijke regeling is het algemeen bestuur bevoegd tot het oprichten van een stichting mits dat deze past binnen het te dienen openbaar belang.

2. Gewenste situatie.

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is al enige tijd aan de slag met het thema 'Goed werkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen. Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekeraarheid onder druk komt te staan. Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar risicodenken'. Aansluitend is ook de stap van 'verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken' steeds meer in beeld gekomen. Niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.

Daarnaast is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context kan deze



kwetsbaarheid worden verminderd.

Om invulling te geven aan deze uitdagingen is de RCDV het Project Risicomanagement & Verzekeringen gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling.

Kort gezegd is het de bedoeling om:

- een (landelijk) expertisebureau op te richten dat kan adviseren en bemiddelen;
- strategische samenwerkingsverbanden aan te gaan, w.o. met de VNG;
- landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
- collectief één ongevalverzekering (voor verzekerbare aanspraken) in te kopen;
- een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet verzekerbare aanspraken.

3. Argumenten.

De aangewezen rechtsvorm voor deze samenwerking is een stichting. De keuze voor de stichting is afgeleid van het reeds gegeven advies over de rechtsvorm voor een waarborgfonds. Dit fonds is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's. Dit heet 'verzekeren' en is daarmee een activiteit die een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) vereist. Er kan echter voor het fonds een beroep worden gedaan op een vrijstelling van deze vergunningsplicht. Hierbij is het dan wel van belang dat geen sprake is van een winstoogmerk. Dat maakt dat gekozen moet worden tussen de rechtsvorm 'stichting' en de rechtsvorm 'onderlinge waarborgmaatschappij'. Dit laatste is een bijzondere verenigingsvorm. Gelet op de wens voor een lichte structuur wordt voor het waarborgfonds een stichting beoogd (een vereniging is in dat opzicht veel omvangrijker). Om de activiteiten van het expertisebureau hierop te laten aansluiten ligt een stichting eveneens voor de hand. Hiermee wordt geen zwaardere structuur opgetuigd dan strikt noodzakelijk is.

Indicatoren

n.v.t.

4. Alternatieven.

n.v.t.



5. Financiën.

n.v.t.

6. Vervolg.

De veiligheidsregio's hebben straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Het expertisebureau risicobeheer heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken. Deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig.

Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

Als laatste stap van het hierboven geschetste stappenplan is de vorming van een waarborgfonds genoemd. Analyse heeft uitgewezen, dat ook hiervoor een (separate) stichting de best passende rechtsvorm is. Het fonds beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet verzekerbare risico's. Naar verwachting is een voorstel hierover in de eerste helft van 2022 gereed, waarna ook voor dit fonds een voorstel voor een soortgelijke procedure volgt.

Het is niet mogelijk om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen als gevolg van de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de ongevallenverzekeringen van de veiligheidsregio's. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau risicobeheer een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie, is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau.



7. Participatie

n.v.t.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

G.J.C. Kusters

De Burgemeester,

J.M. Penn-te Strake

Raadsvoorstel



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 25 januari 2022, organisatieonderdeel Veiligheid en Leefbaarheid, no. 2022.01797;

gelet op Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid Limburg;

BESLUIT:

1. Geen gebruik te maken van de mogelijkheid tot het indienen van wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 22 februari 2022.

de griffier,

de voorzitter,